



# **COMUNE DI ACQUI TERME**

**Settore LAVORI PUBBLICI E URBANISTICA**

**Determinazione n. 215**

**del 26/10/2015**

**INDIZIONE PROCEDURA DI GARA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA GESTIONE DEI SERVIZI CIMITERIALI, DELLA MANUTENZIONE ORDINARIA, DELL'ILLUMINAZIONE VOTIVA (A FAR DATA DALLA SCADENZA DELLA CONCESSIONE IN ESSERE) E PER LA REALIZZAZIONE DI INTERVENTI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA E DI NUOVI MANUFATTI CIMITERIALI , CON DIRITTO DI PRELAZIONE A FAVORE DEL PROMOTORE. APPROVAZIONE AUTORIZZAZIONE A CONTRATTARE, BANDO DI GARA E SUO DISCIPLINARE.**

**Comune di Acqui Terme**  
**Settore LAVORI PUBBLICI E URBANISTICA**

**Determinazione n. 215 del 26/10/2015**

**INDIZIONE PROCEDURA DI GARA APERTA PER L'AFFIDAMENTO  
IN CONCESSIONE DELLA GESTIONE DEI SERVIZI CIMITERIALI,  
DELLA MANUTENZIONE ORDINARIA, DELL'ILLUMINAZIONE  
VOTIVA (A FAR DATA DALLA SCADENZA DELLA CONCESSIONE IN  
ESSERE) E PER LA REALIZZAZIONE DI INTERVENTI DI  
MANUTENZIONE STRAORDINARIA E DI NUOVI MANUFATTI  
CIMITERIALI , CON DIRITTO DI PRELAZIONE A FAVORE DEL  
PROMOTORE.  
APPROVAZIONE AUTORIZZAZIONE A CONTRATTARE, BANDO DI  
GARA E SUO DISCIPLINARE.**

**IL DIRIGENTE**

Adotta la seguente determinazione a sensi del vigente Regolamento di Contabilità e dell'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000;

**PREMESSO CHE:**

- l'art.153 comma 19 del D. Lgs n.163/2006 e smi regola la facoltà riservata ad operatori economici di poter presentare alle amministrazioni aggiudicatrici proposte relative alla realizzazione in concessione di lavori pubblici o di lavori di pubblica utilità non presenti nella programmazione dell'Ente, ovvero negli strumenti di programmazione approvati dall'Amministrazione aggiudicatrice sulla base della normativa vigente. Nel prosieguo del medesimo comma sono specificate le modalità e condizioni necessarie per permettere l'istruttoria e l'eventuale accoglimento della proposta. Analogamente, il medesimo decreto consente l'attivazione della stessa procedura per le concessioni di servizi (art.152 comma 3), in tal caso rimandando all'Art.278 del Regolamento attuativo del Codice appalti (DPR 207/2010) la disciplina del procedimento;
- il gruppo ALTAIR ha recentemente attivato il nuovo Tempio Crematorio di Acqui Terme, gestito dalla società ad esso appartenente, vale a dirsi la Società Tempio Crematorio di Acqui Terme s.r.l., come da convenzione rep. N.9676/2011 e successivo addendum rep.n.10217/2015;
- ritenendo il Comune di Acqui Terme un comune strategico per lo sviluppo delle attività del gruppo Altair, è stato predisposto, in accordo con l'Amministrazione Comunale, uno studio per la gestione dei servizi cimiteriali con importanti investimenti di manutenzione straordinaria sui manufatti cimiteriali esistenti, studio da concretizzare attraverso l'istituto della finanza di progetto (project financing);
- ancor prima di essere un insieme di tecniche metodologie e prassi in grado di coinvolgere capitali privati nella realizzazione di infrastrutture di pubblica utilità, la finanza di progetto è innanzitutto una cultura di governo per lo sviluppo economico e sociale del territorio. Il presupposto fondamentale di tale approccio culturale consiste

nel legare indissolubilmente il finanziamento dell'opera di interesse collettivo con le caratteristiche economiche e gestionali dell'opera stessa;

- con delibera del Consiglio Comunale nr.27 del 30/06/2015 l'Amministrazione Comunale, intendendo per quanto concerne la gestione dei servizi cimiteriali, rispondere in maniera tempestiva ed adeguata alle richieste ed esigenze degli utenti, nonché svolgere i compiti d'istituto previsti dalla normativa vigente in modo efficace ed efficiente, ha individuato la proposta presentata dal RTI ALTAIR srl/EDILVER srl di Domodossola di pubblico interesse ed il suddetto raggruppamento temporaneo di impresa "Promotore";

**ATTESO CHE:**

- la procedura si inquadra inoltre nella forma del partenariato-pubblico privato di cui all'art.3, comma 15-ter D.lgs n.163/2006 e s.m.i;
- trattasi di Project Financing per la gestione dei servizi cimiteriali, finalizzato a perseguire lo scopo di razionalizzare la gestione di una serie di attività connesse al funzionamento del complesso cimiteriale allo scopo di pervenire al miglioramento delle performances operative complessive;
- per la selezione degli operatori economici, onde garantire maggiore trasparenza e forme più ampie di partecipazione, in luogo della prevista procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara a mezzo di apposito avviso di preselezione o Manifestazione di interesse, la definizione degli atti di gara e contestuale indizione della procedura di selezione del concessionario sarà espletata mediante PROCEDURA APERTA, ai sensi dell'art. 278, comma 4, del D.P.R. 207/2010 e dell'art. 30 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. su proposta presentata ex art.278 del DPR 207/2010 da soggetto riconosciuto promotore di finanzia di progetto nei servizi e sarà aggiudicata tramite il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell' art. 83 D.lgs.163/2006 e dell'art.283 del DPR 207/2010, fatto comunque salvo il diritto di prelazione del promotore secondo quanto stabilito dal già citato art.278 comma 4 dello stesso regolamento di attuazione;
- con il richiamato provvedimento C.C. nr. 27/2015, ai sensi dell'art.128 del D.lgs n.163/2006, il progetto ad iniziativa privata di cui trattasi modifica l'attuale Piano triennale OO.PP. 2015/2017 giusta deliberazione C.C. nr. 20 del 27/05/2015;

**RIBADITO CHE** la concessione di servizi è configurata, nei suoi elementi generali, dall'articolo 1, comma 4, della Direttiva 2004/18/CE, nonché dall'articolo 3, comma 12, e dall'articolo 30 del Decreto Legislativo n°163/2006, recante il Codice dei Contratti Pubblici;

**RICHIAMATO**, inoltre, la consolidata elaborazione pretoria, in forza della quale "è rimessa quindi all'Amministrazione la scelta circa i termini per la presentazione delle offerte, scelta che, lungi dall'essere arbitraria, deve comunque essere effettuata seguendo i principi di cui all'art 27 dello stesso Codice, che introduce per tutte le tipologie di contratti pubblici, aventi ad oggetto lavori forniture e servizi esclusi in tutto o in parte dall'applicazione del presente codice, il rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità" (cfr. Tribunale Amministrativo Regionale per la Puglia - Lecce, Sez. II, Sent. del 30 marzo 2007);

**RITENUTO**, quindi, che l'individuazione dei termini di ricezione delle offerte non soggiace ai vincoli di cui all'art. 70 D. Lgs. 163/2006;

DATO ATTO che, conseguentemente, il termine e le modalità per la ricezione di eventuali offerte saranno esplicitati nel bando e nel disciplinare di gara;

RILEVATO che le misure di pubblicità adeguate a veicolare l'informazione presso il mercato di riferimento, nel caso in esame, nel rispetto di quanto sopra determinato per i termini di presentazione dell'offerta, possono essere proficuamente esperite mediante la pubblicazione del bando integrale sulla GUCE, per estratto sulla GURI ed effettuare la pubblicità in via telematica;

VISTO l'art. 11 comma 2 del D.lgs 163/2006 e s.m.i. il quale dispone che "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni giudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

VISTO altresì l'art. 192 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.;

TENUTO CONTO CHE:

- il fine che con il contratto si intende perseguire è quello già indicato dettagliatamente nella suddetta premessa;
- l'oggetto del contratto è la concessione di servizi attraverso l'istituto della finanza di progetto di cui alla presente determina e la scelta del contraente, come già ribadito precedentemente, avverrà con procedura aperta ad evidenza pubblica ai sensi dell'art. 278, comma 4, del D.P.R. 207/2010 e dell'art. 30 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. e la gara sarà aggiudicata tramite il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 83 D.lgs.163/2006 e dell'art.283 del DPR 207/2010, fatto comunque salvo il diritto di prelazione del promotore secondo quanto stabilito dal già citato art.278 comma 4 dello stesso regolamento di attuazione.

ELEMENTI peraltro già indicati nella delibera Consiglio Comunale nr.27/2015 di indirizzo che con la presente determinazione vengono ribaditi e dettagliati in tutti i documenti allegati che costituiranno gli elementi essenziali della gara;

FATTO PRESENTE, INFINE, CHE:

- le modalità di esecuzione del servizio sono disciplinate dallo studio di fattibilità del Promotore posto a base di gara, mentre i termini e i requisiti di partecipazione alla gara sono stabiliti dal bando e i suoi allegati;
- nell'allegata documentazione di gara, con cui si sono fatte proprie le indicazioni innanzi richiamate, vengono esplicitate compiutamente le condizioni della concessione, i requisiti di partecipazione e i criteri di aggiudicazione;

RITENUTO, in considerazione dell'imminente scadenza della gestione emergenziale dei cimiteri urbani, di dare immediato avvio alle procedure, approvando la documentazione di gara allegata, parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

ATTESO CHE:

- ai sensi dell'articolo 26, comma 3, della Legge 23/11/1999, n°488, le amministrazioni pubbliche che non abbiano aderito alle convenzioni Consip, di cui al comma 1 dell'articolo citato, ed intendano espletare autonome procedure di gara per l'acquisto di beni e/o servizi comparabili con quelli oggetto delle predette convenzioni, sono tenute ad utilizzare i relativi parametri di prezzo e qualità;

- comunque non sono attive convenzioni Consip, di cui all'articolo 26, comma 1, della Legge n°488/1999, aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura;

VISTI:

- il D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. ed il relativo regolamento attuativo per quanto applicabili;
- l'art. 107 del D.Lgs n. 267/2000 e s.m.i. che attribuisce ai Dirigenti l'assunzione degli atti amministrativi gestionali;

## DETERMINA

1. di ritenere la premessa parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
1. di dare atto che ai sensi dell'art.11 comma 2 del D.lgs n.163/2006 e smi nonché ai sensi dell'art.192 del D.lgs n.267/2000 il presente atto costituisce determina a contrattare per l'affidamento della concessione del servizio;
2. di dare atto che per il pieno rispetto delle regole dell'evidenza pubblica la scelta del contraente avverrà come già stabilito nel provvedimento C.C. n. 27/2015 con procedura aperta ai sensi dell'art. 278, comma 4, del D.P.R. 207/2010 e dell'art. 30 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. e la suddetta gara sarà aggiudicata tramite il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell' art. 83 D.lgs.163/2006 e dell'art. 283 del DPR 207/2010, fatto comunque salvo il diritto di prelazione del promotore secondo quanto stabilito dal già citato art.278 comma 4 dello stesso regolamento di attuazione.
3. di approvare pertanto la documentazione di gara allegata, parte integrante e sostanziale della presente determinazione e precisamente: a) bando di gara CEE b) disciplinare di gara e relativi allegati per l'esternalizzazione della concessione del servizio di cui trattasi;
4. di soddisfare gli obblighi di pubblicità della gara disponendo la pubblicazione del bando con le seguenti modalità:
  - sulla Gazzetta Ufficiale delle Comunità Europea e per estratto sulla GURI; sul sito istituzionale e sull'Albo Pretorio del Comune; sul sito dell'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici (ANAC) Servizio Contratti Pubblici;
  - sul sito dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici (se del caso);
- 6 di dare atto che la predetta pubblicità sulla GURI verrà curata dalla Ditta MEDIAGRAFIC in regime di affidamento in cottimo fiduciario e che la spesa verrà attribuita all'aggiudicatario come specificatamente indicato nel disciplinare di gara e quindi il relativo costo ammontante ad Euro 650,00 oltre IVA CIG ZA516D2543 viene imputata al capitolo 2000 Bilancio 2015 dando atto che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà entro il 30/11/2015.-

IL DIRIGENTE SERVIZI TECNICI

ODDONE Ing. Antonio



Il Responsabile del Procedimento

TRUCCO Rag. Silvia



**Settore: LAVORI PUBBLICI E URBANISTICA**

**Data 26 ottobre 2015**

**Servizio Lavori Pubblici**

Proposta di determinazione

**OGGETTO:**

INDIZIONE PROCEDURA DI GARA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA GESTIONE DEI SERVIZI CIMITERIALI, DELLA MANUTENZIONE ORDINARIA, DELL'ILLUMINAZIONE VOTIVA (A FAR DATA DALLA SCADENZA DELLA CONCESSIONE IN ESSERE) E PER LA REALIZZAZIONE DI INTERVENTI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA E DI NUOVI MANUFATTI CIMITERIALI, CON DIRITTO DI PRELAZIONE A FAVORE DEL PROMOTORE. APPROVAZIONE AUTORIZZAZIONE A CONTRATTARE, BANDO DI GARA E SUO DISCIPLINARE.

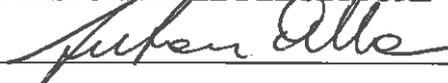
Parere di Regolarità Tecnica:

A sensi degli artt. 49 e 147 bis del Dlgs. 267/2000 si esprime parere favorevole di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa della proposta in oggetto.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO



IL RESPONSABILE DEL SETTORE



A sensi della Legge 03.08.2009 n. 102, poiché il presente provvedimento comporta un impegno di spesa, si dichiara che è stata accertata preventivamente la compatibilità del programma di pagamento con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica. E' stata altresì verificata la coerenza del pagamento rispetto al prospetto obbligatorio allegato al bilancio di previsione, di cui al comma 18 dell'art. 31 della Legge 2011 n. 183.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE



Parere di Regolarità Contabile:

A sensi degli artt. 49 e 147 bis del Dlgs. 267/2000 si esprime parere favorevole di regolarità contabile sulla proposta in oggetto,

Prenotazione di impegno n. \_\_\_\_\_

IL RESPONSABILE  
DEL SERVIZIO FINANZIARIO





# Comune di ACQUI TERME

Provincia di Alessandria

## ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

Determinazione LAVORI PUBBLICI E URBANISTICA nr.215 del 26/10/2015

<b>ESERCIZIO:</b> 2015	<b>Impegno di spesa</b>	2015 1300/0	<b>Data:</b> 27/10/2015	<b>Importo:</b>	793,00
<b>Oggetto:</b>	APPROVAZIONE AUTORIZZAZIONE A CONTRATTARE, BANDO DI GARA E SUO DISCIPLINARE PER INDIZIONE PROCEDURA DI GARA APERTA PER AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA GESTIONE DEI SERVIZI CIMITERIALI.				
<b>Atto Amministrativo:</b>	Determinazione ufficio tecnico NR. 215 DEL 26/10/2015				
<b>SIOPE:</b>	1337 - Spese per pubblicità				
<b>Beneficiario:</b>	MEDIA GRAPHIC S.R.L.				
<b>Bilancio</b>					
<b>Anno:</b>	2015	<b>Stanziamnto attuale:</b>	184.368,96		
<b>Titolo:</b>	1 - Spese correnti	<b>Impegni gla' assunti:</b>	171.500,28		
<b>Funzione:</b>	1 - Funzioni generali di amministrazione, di gestione e di controllo	<b>Impegno nr. 1300/0:</b>	793,00		
<b>Servizio:</b>	6 - Ufficio tecnico	<b>Totale impegni:</b>	172.293,28		
<b>Intervento:</b>	3 - Prestazioni di servizi	<b>Disponibilità residua:</b>	12.075,68		
<b>Piano Esecutivo di Gestione</b>					
<b>Anno:</b>	2015	<b>Stanziamnto attuale:</b>	41.500,00		
<b>Capitolo:</b>	2000	<b>Impegni gla' assunti:</b>	37.698,00		
<b>Oggetto:</b>	SPESE PER CONTRATTI, GARE APPALTO,ECC.	<b>Impegno nr. 1300/0:</b>	793,00		
		<b>Totale impegni:</b>	38.491,00		
		<b>Disponibilità residua:</b>	3.009,00		
<b>Progetto:</b>	Ufficio tecnico				
<b>Resp. spesa:</b>	1400-Qualità della vita, gestione del territorio e controllo dell'assetto				
<b>Resp. servizio:</b>	1400-Qualità della vita, gestione del territorio e controllo dell'assetto				

ACQUI TERME li, 27/10/2015



Il Responsabile del Settore Finanziario

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

*Carlo Frascarelli*