

Seminario di Acqui Terme (3 giugno 2019)

Presentazione sessione su “I doveri di comportamento dei pubblici funzionari”

La sessione sarà dedicata all'approfondimento del tema dei doveri di comportamento dei funzionari pubblici dal punto di vista della disciplina giuridica che li individua e ne controlla il rispetto, anche sotto il profilo delle sanzioni (disciplinari) in caso di infrazione.

Il punto di partenza sarà l'esercizio dei poteri pubblici da parte delle istituzioni e dalla necessità di garantire che esso sia, nello stesso tempo, funzionale (economico, efficiente, efficace) ed imparziale.

La garanzia non può limitarsi all'azione pubblica (le garanzie nel processo e nel procedimento), ma deve risalire alla stessa organizzazione delle istituzioni pubbliche. Solo istituzioni pubbliche ben organizzate danno ai cittadini garanzia di imparzialità.

Le garanzie costituzionali (art. 54, 97, 98). Le garanzie poste dalla legge ordinaria, soprattutto dalla recente legislazione di prevenzione della corruzione.

Saranno poi esaminati i grandi valori che caratterizzano il lavoro pubblico e gli obiettivi da perseguire con i doveri di comportamento.

Infine ci si concentrerà sui Codici di comportamento come strumenti giuridici di sintesi dei doveri dei pubblici funzionari, sui loro contenuti essenziali e sul processo che porta alla loro adozione, a livello nazionale e nelle singole amministrazioni pubbliche.

La sessione sarà introdotta dal Prof. Francesco Merloni, già Ordinario di Diritto amministrativo nell'università di Perugia, Componente dell'Autorità nazionale anticorruzione, con l'intervento, in qualità di discussant, del Prof. Eugenio Bruti Liberati, Ordinario di Diritto Amministrativo presso l'Università del Piemonte Orientale.

Eugenio Bruti Liberati

Professore ordinario di Diritto amministrativo presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università del Piemonte Orientale dal 1999, è stato Ricercatore in Diritto amministrativo presso l'Università Statale di Milano dal 1992 al 1999 e Professore a contratto di Diritto amministrativo presso l'Università Bocconi di Milano dal 1996 al 2001. Attualmente insegna, oltre a Diritto Amministrativo, anche Diritto dell'Ambiente e Diritto Pubblico dell'Economia. Dal 2004 al 2011 è stato Direttore del Master (poi Corso di perfezionamento) in Diritto e Economia dei Beni Ambientali presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università del Piemonte Orientale. È componente del Collegio dei docenti del Dottorato di ricerca in Autonomie Locali, Servizi Pubblici e Diritti di Cittadinanza (DRASD). Ha svolto e svolge attività di ricerca nel campo del diritto amministrativo approfondendo numerose tematiche, tra cui si segnalano in particolare quelle relative ai rapporti convenzionali e concessori tra pubbliche amministrazioni e privati, alla regolamentazione dei servizi di interesse economico generale e dei mercati finanziari, alle opere pubbliche, alla giustizia amministrativa, al diritto dell'ambiente e ai beni culturali. È Direttore (insieme a F. Donati) della *Rivista della regolazione dei mercati*. È membro del Comitato Scientifico della *Rivista Quadrimestrale di Diritto dell'Ambiente*. Tra le sue pubblicazioni si ricordano in particolare le monografie *Consenso e funzione nei contratti di diritto pubblico* (Milano 1996), e *La regolazione pro-concorrenziale dei servizi pubblici a rete. Il caso dell'energia elettrica e del gas* (Milano 2006), nonché il volume (curato insieme a F. Donati) *La regolazione dei servizi di interesse economico generale* (Torino 2010). Tra quelle più recenti si segnalano: *Regolazione indipendente e politica energetica*, in "Rivista della regolazione dei mercati", n. 1/2014; *Regolazione e contratto nelle comunicazioni elettroniche*, in "Rivista della regolazione dei mercati", n. 2/2014; *Politica di concorrenza e politica industriale tra unità e differenziazione*, in "Rivista della regolazione dei mercati", n. 2/2015.

Thomas Casadei

Professore associato di Filosofia del Diritto nel Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università di Modena e Reggio Emilia, ove insegna

anche Teoria e Prassi dei Diritti Umani, Informatica giuridica, Didattica del diritto e Media education.

Vice-Direttore del Dipartimento, è inoltre membro della Giunta del CRID – Centro di Ricerca Interdipartimentale su Discriminazioni e vulnerabilità (www.crid.unimore.it) di cui è stato uno dei fondatori.

Tra le sue pubblicazioni, oltre a numerosi articoli e saggi (pubblicati in italiano, inglese e castigliano): *Tra ponti e rivoluzioni. Diritti, costituzioni, cittadinanza in Thomas Paine* (Torino 2012); *Il sovversivismo dell'immanenza. Diritto, morale, politica in Michael Walzer* (Milano 2012); *I diritti sociali: un percorso filosofico-giuridico* (Firenze 2012); *Il rovescio dei diritti umani. Razza, discriminazione, schiavitù* (con un dialogo con Étienne Balibar, Roma 2016); *Diritto e (dis)parità. Dalla discriminazione di genere alla democrazia paritaria* (Roma 2017).

Ha curato, inoltre, *Diritti umani e soggetti vulnerabili. Violazioni, trasformazioni, aporie* (Torino 2012) e *Donne, diritto, diritti. Prospettive del giusfemminismo* (Torino 2015).

Negli ultimi anni si è occupato di forme contemporanee di schiavitù e di tratta, temi ai quali ha dedicato numerosi scritti e sui quali ha presentato relazioni in convegni internazionali e nazionali.

Marina Lalatta Costerbosa

Professore ordinario di Filosofia del diritto presso il Dipartimento di Filosofia e Comunicazione di Bologna e Membro del Comitato di Bioetica dello stesso Ateneo. Ambito di ricerca è il diritto nelle espressioni più paradossali (nazismo, tortura ecc.), questioni di bioetica, la violenza sui bambini. Tra le pubblicazioni: *Ragione e tradizione. Il pensiero giuridico ed etico-politico di Humboldt* (Milano 2000); *Giustizia come scambio* (Bologna 2000); *Il diritto come ragionamento morale* (Soveria Mannelli 2007); *La comunità dei diritti* (Soveria Mannelli 2008); *Una bioetica degli argomenti* (Torino 2012); (con M. La Torre) *Legalizzare la tortura?* (Bologna 2013); *La democrazia assediata* (Roma 2014); *Lo spazio della responsabilità* (a cura di, Bologna 2015); *Il silenzio della tortura. Contro un crimine estremo* (Roma

2016); (con A. Burgio), *Orgoglio e genocidio* (Roma 2016); *Il bambino come nemico. L'eccezione humboldtiana* (Roma 2019: in corso di stampa).

Francesco Merloni

Professore ordinario di Diritto Amministrativo presso l'Università di Perugia, Facoltà di Scienze Politiche, dal 1990, in quiescenza dal giugno del 2015.

È stato ricercatore presso l'Istituto di Studi sulle Regioni del CNR dal dicembre 1971, ovvero dall'avvio dell'attività dell'Istituto, fino al 1990.

È stato Presidente dell'AIDAP (*Association Internationale d'Information et de Documentation en Administration Publique*) dell'IISA di Bruxelles per il triennio 1992-94.

Dal dicembre 1993 al maggio 1995 è stato consulente del Sindaco di Roma per le questioni relative al governo dell'area metropolitana di Roma.

Dal giugno 1995 al giugno 1998 è stato Vice presidente della Provincia di Roma, quale assessore alla Città metropolitana, al riordino istituzionale, alle politiche dell'informazione. Dal giugno al dicembre 1998 è stato Presidente della Provincia di Roma.

Dal 1999 al 2008 è stato Direttore scientifico della Scuola di Amministrazione pubblica di Perugia (Villa Umbra).

Dal 2003 al 2014 è stato Presidente, presso il Consiglio d'Europa, del Gruppo di esperti indipendenti per l'attuazione della Carta europea delle autonomie locali.

Nel corso del 2012 è stato componente della Commissione per lo studio e l'elaborazione di proposte in tema di trasparenza e prevenzione della corruzione nella pubblica amministrazione, nominata dal Ministro Patroni Griffi e coordinata dal Capo di gabinetto del ministro, il cons. Roberto Garofoli.

Dal 14 luglio del 2014 è componente dell'Autorità nazionale anticorruzione

E' autore di numerose monografie e articoli dedicati all'Italia o a esperienze straniere in materia di organizzazione amministrativa, regioni e governo locale, urbanistica e assetto del territorio, governo delle aree

metropolitane, acque e difesa del suolo, ricerca scientifica, geografia amministrativa, informazione e documentazione amministrativa, trasparenza amministrativa, etica pubblica e prevenzione amministrativa della corruzione.

Salvatore Rizzello

Professore Ordinario di economia politica presso l'Università del Piemonte Orientale. Dal 2002 al 2013 ha fatto parte del direttivo della scuola di dottorato in economia e del collegio docenti del dottorato in "Economia delle istituzioni e della creatività" dell'Università di Torino e del collegio docenti del dottorato "La tradizione europea del pensiero economico" dell'Università di Macerata. Nel 1999 ha fondato nell'Università del Piemonte Orientale il Centro di economia cognitiva. Nel 2001 è stato visiting professor al CREUSET, Université Jean Monnet, Sain-Etienne in Francia. Nel 2000 è stato visiting professor al Max Planck Institut di Jena in Germania. Negli anni 1990-1991 è stato visiting scholar alla London School of Economics a Londra. Svolge attività di *referee* per riviste scientifiche e case editrici internazionali.

Tra le opere più significative si segnalano: *L'economia della mente* (Roma-Bari 1997); (a cura di) *Cognitive developments in economics* (Londra e New York 2003); (a cura di con M. Egidi) *Cognitive Economics* (Elgar 2004); inoltre gli articoli: *Economic change, subjective perception and institutional evolution*, in "Metroeconomica", vol. 51/2000; *Knowledge as Path-dependence Process*, in "Journal of Bioeconomics", vol. 6/2004.

Roberta Sala

Professoressa ordinaria di Filosofia politica presso l'Università Vita-Salute San Raffaele. È stata ricercatrice presso la Fondazione Centro San Raffaele di Milano, svolgendo attività di docenza all'interno del Corso di perfezionamento in Bioetica e attività di formazione per il personale infermieristico. Dall'anno accademico 2004-2005 all'anno accademico 2014-2015 è ricercatore di Filosofia politica presso la Facoltà di Filosofia dell'Università Vita-Salute San Raffaele, presso la quale tiene insegnamenti

nell'area della filosofia politica (Filosofia politica, Etica pubblica, Multiculturalismo). È membro del Comitato scientifico del CeSEP, Centro Studi Etica Pubblica, presso la Facoltà di Filosofia. Dal 2005 al 2009 ha fatto parte della Faculty IES, Institute for the International Education of Students, Milano; dal 2005 fa parte del collegio docenti della Graduate School in Social, Political and Economical Sciences PhD in Political Studies, Università degli Studi di Milano e dell'équipe di ricerca sulla prevenzione delle Mutilazioni genitali femminili presso la Fondazione ISMU, Iniziative e studi sulla multietnicità, Osservatorio Regionale per l'integrazione e la multi etnicità; dal 2010 fa parte del collegio docenti del Dottorato in Neuroscienze della Decisione, Università Vita-Salute San Raffaele, Milano. Presso università straniere è stata: Research Assistant presso J. Safra Foundation Center of Ethics, Harvard University Mass. USA (2005/2006); Visiting Research Fellow presso Institute of Philosophy, School of Advanced Study, University of London UK (2007/2008); Jemolo Research Fellow presso Nuffield College, Oxford University UK (2008); Research Fellow presso Department of Comparative Cultural and Social Anthropology, European University Viadrina, Frankfurt/Oder D (2009). Collabora con docenti di altre università italiane per iniziative didattiche e di ricerca in Filosofia Politica, Etica pubblica e Bioetica e con università straniere su progetti di ricerca finanziati dall'Unione Europea.

Tra le pubblicazioni si segnalano: *Bioetica e pluralismo dei valori* (Napoli 2003); *Etica e bioetica per l'infermiere* (Roma 2003); *Scritti sulla tolleranza* (Milano 2004); *La verità sospesa. Ragionevolezza e irragionevolezza nella filosofia politica di John Rawls* (Napoli 2012); *Filosofia per i professionisti della cura* (Roma 2014); *Il silenzio di Dio. Religione, credenze e rispetto* (Cinisello Balsamo 2014).