

**Comune di Acqui Terme**  
**Settore LAVORI PUBBLICI E URBANISTICA**

**Determinazione n. 133 del 13/08/2015**

**DETERMINA DI AVVIO A CONTRATTARE PROCEDURA  
NEGOZIATA AI SENSI ART. 57 COMMA 2 LETTERA A) D.LGS.  
163/2006 PER L'AFFIDAMENTO DEL CONTRATTO DI  
DISPONIBILITA' PER LA REALIZZAZIONE E MESSA A  
DISPOSIZIONE NUOVO POLO SCOLASTICO SCUOLA  
SECONDARIA DI 1 GRADO.**

**IL DIRIGENTE**

Adotta la seguente determinazione a sensi del vigente Regolamento di Contabilità e dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000;

RICHIAMATI integralmente i sottoelencati provvedimenti:

- la deliberazione Giunta Comunale n.215/2013 di approvazione del piano triennale opere pubbliche triennio 2014/2016 e relativo elenco annuale 2014, con la quale la realizzazione del nuovo plesso scolastico per la scuola secondaria di I grado è stata inserita nella debita programmazione;
- le successive deliberazioni d'indirizzo Giunta Comunale n.35 del 20/02/2014 e provvedimento del Consiglio Comunale n.3 del 28/04/2014, con le quali si è espressa la volontà di avviare il procedimento per l'esternalizzazione della progettazione, costruzione e messa a disposizione del complesso scolastico di cui trattasi attraverso un'operazione di partenariato pubblico-privato, vale a dirsi mediante l'istituto del contratto di disponibilità - ex art.160/ter del D.lgs n.163/2006 e smi, volontà reiterata dal Consiglio Comunale con la deliberazione C.C. nr.22/2014 di approvazione della Relazione previsionale programmatica allegata al Bilancio di previsione e bilancio pluriennale 2014/2016;
- il provvedimento del Consiglio Comunale nr. 04 del 24/02/2015 di presa d'atto predisposizione atti per indizione gara, dove i suddetti elaborati sono stati valutati positivamente;
- la determinazione Servizi Tecnici LL.PP. n. 36 del 06/03/2015 di autorizzazione a contrattare con la quale viene disposto di procedere all'indizione di procedura competitiva ad evidenza pubblica ex art.160 ter del D.lgs n.163/2006 e smi;

DATO ATTO altresì in riferimento alla procedura di gara in oggetto che il relativo bando di procedura aperta è stato pubblicato in data 12/03/2015 sulla GUUE, sulla GURI in data 20/03/2015 e per estratto su n.4° quotidiani (due a livello nazionale Italia Oggi ed il Il sole 24 ore e due a livello regionale La Stampa ed.AL; Il Secolo XIX – Basso Piemonte), oltre alle altre forme di pubblicità prevista dalla normativa (sito istituzionale, sito del Ministero Infrastrutture e Trasporti Servizio Contratti pubblici, sito Osservatorio regionale LL.PP.);

PRESO ATTO delle manifestazioni di interesse e degli incontri tecnici fra i soggetti interessati alla partecipazione alla gara, dove è emersa la necessità così come richiesto dagli stessi, di avere più tempo necessario per prendere visione dei luoghi oggetto dell'appalto, e per terminare la progettazione prevista dal bando/disciplinare di gara di cui trattasi;

CHE con apposita determina Servizi Tecnici nr.75/201 l'Amministrazione Comunale ha deciso di disporre una proroga dei termini relativi alla presente procedura, rispetto a quanto stabilito dal richiamato Bando integrale di gara, così di seguito stabiliti:

TERMINE RICEZIONE OFFERTE ORE 12,00 DEL GIORNO 26/06/2015

PRIMA SEDUTA PUBBLICA ORE 15,30 DEL GIORNO 29/06/2015; proroga debitamente pubblicata sugli stessi canali pubblicitari sopra evidenziati;

DATO ATTO che entro la data di scadenza citata vale a dirsi le ore 12,00 del 26 Giugno 2015 al protocollo dell'Ente non è pervenuta alcuna offerta per la procedura in argomento e che pertanto con determinazione Servizio Tecnico LL.PP. nr. 112 del 03/07/2015 si attesta che la gara è andata deserta;

VISTO l'art. 57 del D. Lgs. 163/2016 il quale dispone che: "Le stazioni appaltanti possono aggiudicare contratti pubblici mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara nelle ipotesi seguenti:  
(omissis)

Qualora in esito all'esperimento di una procedura aperta o ristretta non sia stata presentata nessuna offerta o nessuna offerta appropriata, o nessuna candidatura. Nella procedura negoziata non possono essere modificati in modo sostanziale le condizioni iniziali del contratto";

VISTA la determinazione dell'A.V.C.P. n. 8 del 14.12.2011 che precisa quanto segue "le stazioni appaltanti possono aggiudicare contratti pubblici mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara dandone conto con adeguata motivazione nella determina a contrarre nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza e rotazione e immutabilità delle condizioni iniziali del contratto";

VISTA la recente pronuncia del Consiglio di Stato, sez. V, del 9 marzo 2015 n. 1159, che ha ribadito importanti considerazioni utili per il RUP sulla possibilità dell'utilizzo di una procedura derogatoria di acquisizione delle prestazioni in luogo dell'ordinaria evidenza pubblica;

PERTANTO in base alla lettura si evidenzia che:

- seppur vero che l'amministrazione aggiudicatrice può utilizzare la procedura negoziata qualora la gara aperta sia andata deserta, è altresì vero che le condizioni economiche declinate nel primo procedimento non possono essere alterate per utilizzare una procedura derogatoria. Infatti il Consiglio di Stato sancisce: "*...E' evidente che l'alterazione essenziale e significativa del dato economico negoziale modifica radicalmente la natura della richiesta della stazione appaltante, così da impedire la legittima utilizzazione dell'istituto della procedura negoziata*".
- è facilmente intuibile che se una prima gara aperta sia andata deserta (ovvero si conclude senza la partecipazione di alcuno), l'epilogo potrebbe essere determinato o da particolari condizioni tecniche della procedura o per la ritenuta non remuneratività dell'appalto;
- pertanto, se la stazione appaltante modifica le condizioni tecniche e/o l'aspetto economico in modo sostanziale non può procedere con un metodo di affidamento che consente di contingentare le offerte proprio perché la ricalibratura di condizioni che sono causa della non partecipazione sono state rimosse;
- il giudice puntualizza che il procedimento della procedura negoziata senza pubblicazione di bando - al netto delle ipotesi in cui ciò risulti oggettivamente impossibile - implica la necessità di assicurare un *minus* di partecipazione al procedimento derogatorio;

**PRESO ATTO** della deliberazione Giunta Comunale nr. 140 del 30/07/2015 con la quale facendo propria la relazione del sottoscritto in qualità di Responsabile unico del Procedimento, sussistendo le condizioni ed i presupposti, per proseguire nel procedimento relativamente all'affidamento della progettazione, costruzione e messa a disposizione del complesso scolastico di cui trattasi, mediante contratto di disponibilità (art.160 ter D.Lgs n.163/2006 e smi), autorizzava il ricorso della procedura negoziata ex art.57 comma 2 lett.a fra i nr.6 operatori economici che hanno sottoscritto la presa visione affinché possa essere comunque assicurata la comparazione di più offerte nel rispetto dei principi di trasparenza e concorrenza;

**DATO ATTO** altresì che con il medesimo provvedimento lo stesso RUP viene incarico di provvedere all'espletamento di tutti gli atti e provvedimenti all'uopo necessari, purchè, come da lui relazionato, non vengano modificate in modo sostanziale le condizioni iniziali del contratto;

**ATTESO** che la stessa deliberazione di indirizzo G.C. nr. 140/2015 pone l'attenzione che è indispensabile ed indilazionabile poter procedere all'intervento di realizzazione della nuova scuola in considerazione degli impegni assunti dal Comune sia nei confronti della cittadinanza, sia nei confronti con la proprietà FIP ex Caserma C. Battisti;

**RITENUTO:**

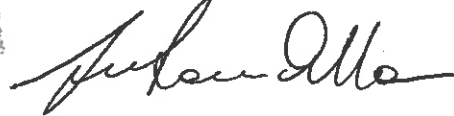
- conseguentemente, anche in osservanza al principio dell'economia degli atti, provvedere in questa sede a formalizzare l'autorizzazione a contrattare ai sensi dell'art.192 del Dlgs n.267/2000;
- necessario, per evitare il ripetersi del risultato di gara deserta e nel rispetto del principio del divieto di aggravamento del procedimento amministrativo, avviare una procedura negoziata, evitando di modificare in modo sostanziale le condizioni iniziali del contratto;
- come da indicazioni dell'Amministrazione Comunale, di poter rivedere le tempiste di pagamento del contributo in corso d'opera e dei primi due canoni di disponibilità a fronte di prestazione di apposita garanzia fideiussoria di pari importo, in modo tale da non traslare la locazione del rischio di costruzione sulla stessa Amministrazione Comunale mantenendo inalterate le caratteristiche già stabilite ed approvate nella precedente determina a contrarre Servizio Tecnico LL.PP. n.36/2015;
- di dover approvare lo schema di lettera invito alla procedura negoziata e la modifica dello Schema di Contratto e ove necessario nel Capitolato Prestazionale;

**D E T E R M I N A**

1. Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e di seguito si intendono integralmente richiamate, costituendone motivazione, anche al fine di cui all'art. 3 della legge 07/08/1990 n. 241 e smi;
2. Di attivare nuova procedura a contrarre per quanto sopra esplicitato ed in ossequio alla deliberazione G.C. nr. 140/2015 relativamente al procedimento per l'esternalizzazione della progettazione, costruzione e messa a disposizione del complesso scolastico scuola secondaria di primo grado attraverso l'istituto del contratto di disponibilità - ex art.160/ter del D.lgs n.163/2006 e smi, dando atto che le finalità ex art.192 D.lgs n.267/2000 sono quelle indicate in narrativa e che i termini, le condizioni, la durata, gli obblighi reciproci delle parti sono espressamente indicati nel capitolato tecnico prestazionale e nello schema di contratto di cui alla delibera C.C.n.4/2015 ed alla precedente determina a contrarre Servizio Tecnico LL.PP. n.36/2015;

3. Di indire una procedura negoziata, ex art.57 comma 2 lett. a e combinato disposto del successivo comma 6 del Codice appalti, fra i nr.6 operatori economici che hanno sottoscritto la presa visione affinché possa essere comunque assicurata la comparazione di più offerte nel rispetto dei principi di trasparenza e concorrenza;
4. Di approvare la modifica dello schema di contratto art. 9bis e 10bis inerenti l'anticipazione dei tempi di pagamento sia del contributo in corso d'opera, sia delle prime due annualità del canone di disponibilità, nonché lo schema di lettera di invito nel quale sono individuati i termini di ricezione delle offerte e di apertura dei plichi, facente parte integrante del presente provvedimento;
5. Di dare atto che si procederà all'aggiudicazione anche nel caso pervenga una sola offerta purché valida e giudicata congrua, ovvero di non aggiudicare affatto in presenza di più offerte se nessuna risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

IL DIRIGENTE SERVIZI TECNICI  
ODDONE Ing. Oddone



Il Responsabile del Procedimento



---

**Settore: LAVORI PUBBLICI E URBANISTICA**

**Data 13 agosto 2015**

**Servizio Lavori Pubblici**

Proposta di determinazione

**OGGETTO:**

DETERMINA DI AVVIO A CONTRATTARE PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI ART. 57 COMMA 2 LETTERA A) D.LGS. 163/2006 PER L'AFFIDAMENTO DEL CONTRATTO DI DISPONIBILITA' PER LA REALIZZAZIONE E MESSA A DISPOSIZIONE NUOVO POLO SCOLASTICO SCUOLA SECONDARIA DI 1 GRADO.

**Parere di Regolarità Tecnica:**

A sensi degli artt. 49 e 147 bis del Dlgs. 267/2000 si esprime parere favorevole di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa della proposta in oggetto.

**IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO**

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE**



---

A sensi della Legge 03.08.2009 n. 102, poiché il presente provvedimento comporta un impegno di spesa, si dichiara che è stata accertata preventivamente la compatibilità del programma di pagamento con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica. E' stata altresì verificata la coerenza del pagamento rispetto al prospetto obbligatorio allegato al bilancio di previsione, di cui al comma 18 dell'art. 31 della Legge 2011 n. 183.

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE**



**Parere di Regolarità Contabile:**

A sensi degli artt. 49 e 147 bis del Dlgs. 267/2000 si esprime parere favorevole di regolarità contabile sulla proposta in oggetto,  
Prenotazione di impegno n. \_\_\_\_\_

**IL RESPONSABILE  
DEL SERVIZIO FINANZIARIO**

---